

**Uchwała Nr 24.313.2019**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 12 listopada 2019 roku**

**w sprawie orzeczenia nieważności w części Uchwały Nr XIV/121/19 Rady Miejskiej w Grójcu z dnia 7 października 2019 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz z art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Orzeka o nieważności Uchwały Nr XIV/121/19 Rady Miejskiej w Grójcu z dnia 7 października 2019 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części dotyczącej § 1 ust. 2, z powodu istotnego naruszenia art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010).

**§ 2**

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Grójec prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

**Uzasadnienie**

W dniu 29 października 2019 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr XIV/121/19 Rady Miejskiej w Grójcu z dnia 7 października 2019 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.**

Jako podstawę prawną podjęcia badanej uchwały Rada Miejska w Grójcu wskazała art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym

(t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz.1454 ze zm.).

Zgodnie z art. 61 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy określa, biorąc pod uwagę warunki miejscowe, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym wskazanie czy opłatę uiszcza się z dołu czy z góry.

W § 1 badanej uchwały Rada Miejska w Grójcu postanowiła, co następuje:  
*„Właściciele nieruchomości położonych na terenie Gminy Grójec uiszczają opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi z góry:*

*1. comiesięcznie – w terminie do 15 dnia każdego miesiąca kalendarzowego, w którym powstał obowiązek jej uiszczenia, albo*

*2. za okres obejmujący sumę kolejnych miesięcy kalendarzowych, nie dłużej jednak niż do końca danego roku kalendarzowego – w terminie do 15 dnia pierwszego miesiąca okresu, w którym powstał obowiązek jej uiszczenia.”*

Wobec tak sformułowanego zapisu ust. 2 § 1 badanej uchwały, organ nadzoru stwierdza, iż Rada Miejska w Grójcu nie wypełniła delegacji wynikającej z art. 61 ust. 1 cyt. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w zakresie dotyczącym określenia terminu i częstotliwości uiszczania opłaty jednocześnie naruszając zasady prawidłowej legislacji.

Określając, że *„za okres obejmujący sumę kolejnych miesięcy kalendarzowych, nie dłużej jednak niż do końca danego roku kalendarzowego – w terminie do 15 dnia pierwszego miesiąca okresu, w którym powstał obowiązek jej uiszczenia”* uczyniła to w sposób nieprecyzyjny, wskazujący na dowolność regulowania opłaty oraz nie wskazała częstotliwości jej uiszczania.

W ocenie Kolegium Izby obowiązkiem rady gminy jest uregulowanie wszystkich kwestii wskazanych w przepisie upoważniającym ją do wydania w tym zakresie aktu prawa miejscowego. W związku z tym, że zawarcie w uchwale wszystkich elementów jest obowiązkowe, niewyczerpanie zakresu przedmiotowego i pominięcie jednego z nich prowadzi do istotnego naruszenia prawa.

Jednocześnie Kolegium Izby zwraca uwagę, iż stwierdzona nieprawidłowość istotnie narusza zasady prawidłowej legislacji określonej w przepisach § 6 w związku z § 143 Załącznika do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie Zasad techniki prawodawczej (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 283 ze zm.). Przepisy aktów normatywnych redaguje się, tak aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Organy gminy stanowiąc akt prawa miejscowego powinny przestrzegać podstawowych zasad techniki prawodawczej, a w szczególności w sposób jednoznaczny określać zakres stosowania uregulowań w nich zawartych.

Z uwagi na fakt, że badana uchwała stanowi akt prawa miejscowego, zatem jej uregulowania winny być sformułowane w sposób czytelny, jasny i niebudzący wątpliwości

interpretacyjnych. Kolegium Izby wskazuje, iż w orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany jest pogląd, że uchwała stanowiąca akt prawa miejscowego winna być tak zredagowana, aby dla każdego adresata była zrozumiana.

Jak podkreślił WSA w Opolu w wyroku z dnia 25 marca 2009 r. (I SA/Op 37/09, CBOSA), przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego, kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą, zdaniem Sądu zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego.

Ponadto Kolegium Izby zauważa, iż w Załączniku Nr 1 i 2 do Uchwały Nr XIV/120/19 Rady Miejskiej w Grójcu z dnia 7 października 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wskazano jeden termin uiszczania opłaty za odpady komunalne w poz. F tj.: *„opłatę miesięczną należy wносить z góry w terminie do 15 każdego miesiąca kalendarzowego, w którym powstał obowiązek jej uiszczenia”*.

Dodatkowo Kolegium Izby zwraca uwagę, na nieterminowe doręczenia przedmiotowej uchwały do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie. Badana uchwała podjęta w dniu 7 października 2019r. została przekazana do organu nadzoru w dniu 29 października 2019 r., tj. z naruszeniem ustawowego terminu doręczenia uchwał. Zgodnie z art. 90 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, wójt obowiązany jest do przedkładania regionalnej izbie obrachunkowej uchwał rady gminy w ciągu 7 dni od dnia ich podjęcia.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowiło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski