

**Uchwała Nr 24.315.2019**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 12 listopada 2019 roku**

**w sprawie orzeczenia nieważności w części Uchwały Nr XIV/120/19 Rady Miejskiej w Grójcu z dnia 7 października 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Orzeka o nieważności w części Uchwały Nr XIV/120/19 Rady Miejskiej w Grójcu z dnia 7 października 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, tj.: Załącznika nr 1 do Uchwały pn. „*Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (opłata zależna od liczby mieszkańców)*” i powiązanego z nim Załącznika Nr 3 oraz pkt 2 „*Objaśnień*” w Załączniku Nr 2 do Uchwały pn. „*Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (opłata zależna od zużycia wody)*”, z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 6n ust. 1 w związku z art. 6m ust. 1a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2010).

**§ 2**

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Grójec prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

**Uzasadnienie**

W dniu 14 października 2019 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr XIV/120/19 Rady Miejskiej w Grójcu z dnia 7 października 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Uchwała Nr 24.315.2019**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 12 listopada 2019 roku**

**w sprawie orzeczenia nieważności w części Uchwały Nr XIV/120/19 Rady Miejskiej w Grójcu z dnia 7 października 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Orzeka o nieważności w części Uchwały Nr XIV/120/19 Rady Miejskiej w Grójcu z dnia 7 października 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, tj.: Załącznika nr 1 do Uchwały pn. „*Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (opłata zależna od liczby mieszkańców)*” i powiązanego z nim Załącznika Nr 3 oraz pkt 2 „*Objaśnień*” w Załączniku Nr 2 do Uchwały pn. „*Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (opłata zależna od zużycia wody)*”, z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 6n ust. 1 w związku z art. 6m ust. 1a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2010).

**§ 2**

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Grójec prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

**Uzasadnienie**

W dniu 14 października 2019 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr XIV/120/19 Rady Miejskiej w Grójcu z dnia 7 października 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw w art. 6k wprowadzone zostały zmiany polegające na dodaniu nowego przepisu tj. ust. 4a.

Zgodnie z nowym brzmieniem art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach cyt.: *„Rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciele nieruchomości zabudowanymi budynkami mieszkalnymi jednorodziennymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych”*.

Ustawodawca wyżej wymienionym przepisem nałożył na radę gminy obowiązek uchwalenia przedmiotowego zwolnienia w drodze uchwały. W ocenie organu Izby powyższe zwolnienie jest zwolnieniem obligatoryjnym, ustawodawca nie posługuje się pojęciem, że rada gminy może zwolnić tylko zwalnia.

Ponieważ badana uchwała Rady Miejskiej w Grójcu została podjęta w dniu 7 października 2019 r. w ocenie Kolegium Izby powinna uwzględniać wymagania nałożone ustawą zmieniającą z dnia 19 lipca 2019 r. Co prawda art. 9 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zezwala Radzie Gminy na dostosowanie uchwał wydanych przed dniem wejścia w życie ww. ustawy do przepisów ustawy zmienianej w brzmieniu nadanej ustawą zmieniającą w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ale zdaniem Kolegium Izby przepis ten dotyczy wyłącznie uchwał podjętych i ogłoszonych, które weszły w życie przed dniem wejścia w życie cyt. ustawy zmieniającej.

Nie zamieszczając w Załączniku nr 1 do badanej Uchwały pn. *„Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (opłata zależna od liczby mieszkańców) w części F „Obliczenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”* zwolnienia, o którym mowa w art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie można zgodnie z przepisami prawa obliczyć miesięcznej wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

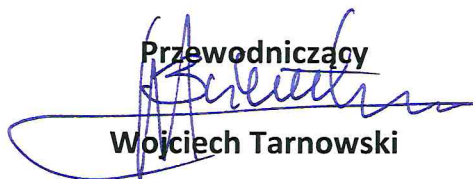
Kolegium Izby zauważa, iż zgodnie z art. 6 m ust. 1a ww. ustawy deklaracja powinna zawierać dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wzór deklaracji określony Zał. Nr 1 do badanej uchwały ze względu na to, że nie zapewnia on możliwości prawidłowego wyliczenia opłaty i zadeklarowania jej wysokości został też ustalony z istotnym naruszeniem art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który stanowi iż: *„rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwiania składania deklaracji, określi w drodze uchwały wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciele nieruchomości”*.

W związku z powyższym, część załącznika Nr 1 w zakresie dotyczącym obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie może pozostać w obrocie prawnym. Tym samym, wobec kwestionowania części wzoru deklaracji, która dotyczy istotnych elementów niezbędnych do prawidłowego wyliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, Kolegium Izby uznało, iż należy stwierdzić nieważność całego załącznika Nr 1 pn. „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (opłata zależna od liczby mieszkańców)”.

Konsekwentnie należało stwierdzić także nieważność załącznika Nr 3 do przedmiotowej uchwały tj. deklaracji składanej za pomocą środków komunikacji elektronicznej, która stanowi układ informacji i powiązań z Załącznikiem Nr 1.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

**Przewodniczący**



**Wojciech Tarnowski**