

Uchwała Nr 24.314.2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 12 listopada 2019 roku

w sprawie orzeczenia nieważności w części oraz wskazania naruszenia prawa w Uchwale Nr XIV/118/19 Rady Miejskiej w Grójcu z dnia 7 października 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym z terenu nieruchomości zamieszkałych oraz ustalenia stawki tej opłaty

Na podstawie art. 91 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

1. Orzeka o nieważności Uchwały Nr XIV/118/19 Rady Miejskiej w Grójcu z dnia 7 października 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym z terenu nieruchomości zamieszkałych oraz ustalenia stawki tej opłaty w części, tj. § 3 ust. 2 z powodu istotnego naruszenia art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2010).
2. Wskazuje, że Uchwała Nr XIV/118/19 Rady Miejskiej w Grójcu z dnia 7 października 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym z terenu nieruchomości zamieszkałych oraz ustalenia stawki tej opłaty podjęta została z naruszeniem prawa poprzez niewypełnienie delegacji wynikającej z art. 6k ust. 4a ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

§ 2

1. Od niniejszej uchwały w zakresie orzeczenia nieważności, o którym mowa w § 1 ust. 1 służy Gminie Grójec prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.
2. W zakresie wskazania, o którym mowa w § 1 ust. 2 niniejszej uchwały Gminie Grójec nie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 14 października 2019 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr XIV/118/19 Rady Miejskiej w Grójcu z dnia 7 października 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym z terenu nieruchomości zamieszkałych oraz ustalenia stawki tej opłaty.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Jako podstawę prawną podjęcia badanej uchwały Rada Miejska w Grójcu wskazała art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1 i ust. 2-3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz.1454 ze zm).

Zgodnie z art. 6k ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Rada Miejska w Grójcu w § 1 przedmiotowej uchwały dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w taki sposób, że: w przypadku nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi wielorodzinnymi, na których zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty, a w przypadku nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, na których zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty.

W § 2 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Grójcu ustaliła stawki tej opłaty natomiast w § 3 ustaliła zasady ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ustalając w § 3 zasady w ust. 2 Rada postanowiła: *„W przypadku, gdy nieruchomość nie była zamieszkała przez okres całego roku, podstawę wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowić będzie średnia ilość zużytej wody za okres, gdy nieruchomość była zamieszkała, nie krótszy jednak niż 3 miesiące”*.

Kolegium Izby zauważa, iż ustalając powyższą zasadę Rada Miejska w Grójcu istotnie naruszyła przepisy art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje w przypadku nieruchomości na której zamieszkują mieszkańcy - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec. Zatem obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi związany jest z zamieszkaniem.

Uchwała nie może także zawierać zapisów o czasowym zamieszkiwaniu nieruchomości ponieważ ustawodawca w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy uregulował w sposób wyczerpujący zamieszkiwanie mieszkańca na nieruchomości.

Ponadto Kolegium Izby ustaliło, że przedmiotowa Uchwała Rady Miejskiej w Grójcu została podjęta w dniu 7 października 2019r. i opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego w dniu 18 października 2019 r. pod poz. 11968. Rada Miejska w Grójcu w § 6 badanej uchwały zapisała, że uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 roku.

Ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579) znowelizowano ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia tj. 6 września 2019 roku, z wyjątkiem przepisów art. 1 pkt 2 lit. c, pkt 3 i 23, które wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

Na skutek nowelizacji ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dokonanej ww. ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. w art. 6k wprowadzone zostały zmiany polegające na dodaniu nowego przepisu tj. ust. 4a.

Zgodnie z nowym brzmieniem art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach cyt.: *„Rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanymi budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych”*.

Wykładnia literalna tego przepisu nakłada na radę gminy obowiązek uchwalenia przedmiotowego zwolnienia w drodze uchwały. W ocenie organu Izby powyższe zwolnienie jest zwolnieniem obligatoryjnym, ustawodawca nie posługuje się pojęciem, że rada gminy może zwolnić tylko zwalnia.

Z uwagi na fakt, iż przedmiotowa uchwała ustala wysokość stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w ocenie Kolegium Izby powinna także zawierać uregulowania, o których mowa w art. 6 k ust. 4a ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, które są niezbędne do ustalenia wzoru deklaracji.

Co prawda art. 9 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zezwala Radzie Gminy na dostosowanie uchwał wydanych przed dniem wejścia w życie ww. ustawy do przepisów ustawy zmienianej w brzmieniu nadanym ustawą zmieniającą w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ale zdaniem Kolegium Izby przepis ten dotyczy wyłącznie uchwał podjętych i ogłoszonych, które weszły w życie przed dniem wejścia w życie cyt. ustawy zmieniającej.

Kolegium Izby uznało, że brak zapisów o zwolnieniu w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanymi budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym ma charakter nieistotnego naruszenia prawa, ze względu na możliwość uzupełnienia przedmiotowej uchwały o powyższe regulacje.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski