

Warszawa, 7 czerwca 2019 r.



WOJEWODA MAZOWIECKI

WNP-R.4131.24.2019.AW



Rada Miejska w Grójcu
ul. Piłsudskiego 14
05-600 Grójec

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506)

stwierdzam nieważność:

uchwały Nr VII/61/19 Rady Miejskiej w Grójcu z dnia 29 kwietnia 2019 r. w sprawie upoważnienia Burmistrza Gminy i Miasta Grójec do odpłatnego przejmowania na rzecz Gminy Grójec wybudowanych przez osoby fizyczne i prawne urządzeń kanalizacji deszczowej.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Grójcu w dniu 29 kwietnia 2019 r. podjęła uchwałę Nr VII/61/19 w sprawie upoważnienia Burmistrza Gminy i Miasta Grójec do odpłatnego przejmowania na rzecz Gminy Grójec wybudowanych przez osoby fizyczne i prawne urządzeń kanalizacji deszczowej.

Uchwała wpłynęła do Wojewody Mazowieckiego w dniu 10 maja 2019 r. Jako podstawę prawną uchwały wskazano art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym i art. 49 § 2 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny.

Uchwała w § 1 upoważnia Burmistrza Gminy i Miasta Grójca do odpłatnego przejmowania na rzecz Gminy Grójec, wybudowanych z własnych środków przez osoby fizyczne i prawne urządzeń kanalizacji deszczowej, a w § 2 stanowi, że przejmowanie urządzeń nastąpi na podstawie umów zawieranych z właścicielami urządzeń. Wzór umowy stanowi załącznik nr 1 do uchwały.

W ocenie organu nadzoru podany w podstawie prawnej uchwały art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, nie może być samoistną - jedyną podstawą przedmiotowej uchwały. Art. 31 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2018 r. poz. 1152 z późn. zm.), uprawnia osoby, które wybudowały z własnych środków urządzenia wodociągowe i urządzenia kanalizacyjne, do odpłatnego przekazania ich gminie lub przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu, na warunkach uzgodnionych w umowie. Przepis ten nie został powołany w podstawie prawnej uchwały.

Uchwała ponadto upoważnia Burmistrza Gminy i Miasta Grójca do przejmowania urządzeń kanalizacji deszczowej i zawierania umów. Przedstawiona regulacja wykracza poza zakres uprawnień Rady, a jednocześnie ingeruje w kompetencje Burmistrza. Zgodnie bowiem z art. 30, 31 i 46 ustawy o samorządzie gminnym, wójt kieruje bieżącymi sprawami gminy, gospodaruje mieniem gminnym, reprezentuje gminę m.in. składa oświadczenia w imieniu gminy, w tym zawiera umowy. Tym samym wójt decyduje o treści zobowiązań cywilnoprawnych oraz o sposobie i organizacji zarządzania mieniem gminnym.

Realizacja postanowień przepisu art. 31 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków zależna jest od woli osoby uprawnionej. Wola ta powinna znaleźć wyraz jako żądanie skierowane do gminy albo do przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego o odpłatne przejęcie urządzeń wodociągowych lub kanalizacyjnych. Żądanie powinno zostać zrealizowane przez zawarcie między stronami odpowiedniej umowy. Przepis sformułowany jest w sposób ogólny, pozostawia stronom dużą dowolność w zakresie wyboru tytułu odpłatnego przekazania urządzeń – może być to zarówno tytuł prawnorzeczowy, jak i obligacyjny – w granicach kontraktowej swobody umów wyrażonej w art. 353¹ k.c. Umowa jest odpłatna i na gminie albo przedsiębiorstwie wodociągowo-kanalizacyjnym spoczywa obowiązek pokrycia należności. Forma rozliczenia należności między stronami powinna być uwzględniona w zawartej umowie. Zgodnie z art. 31 ust. 3 ustawy, należność za przekazane urządzenia wodociągowe i urządzenia kanalizacyjne może być rozłożona na raty lub uwzględniona w rozliczeniach za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.

A więc zawarcie umowy cywilnoprawnej, czy też odmowa jej zawarcia, należy do wyłącznej kompetencji Burmistrza jako organu wykonawczego gminy, albo do przedsiębiorstwa wodociągowego. Dlatego też narzucenie przez Radę Miejską wzorca umowy jest niedopuszczalne.

Tym samym należy uznać, że przedmiotowa uchwała została podjęta bez oparcia w obowiązujących przepisach prawa, co skutkuje jej nieważnością.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Zdzisław Szipiera