

UCHWAŁA Nr 3.c./57/2024
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE
z dnia 26 listopada 2024 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Grójec projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok oraz możliwości finansowania deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca - Ewa Dziarnowska
Członkowie: - Romana Ignasiak
 - Agnieszka Małkowska

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje opinię pozytywną z uwagą o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Grójec projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok.

§ 2.

Wydaje opinię pozytywną o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok.

§ 3.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem został przekazany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 12 listopada 2024 roku zarządzeniem Nr WO.0050.227.2024 Burmistrza Gminy i Miasta Grójec z dnia 12 listopada 2024 roku.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano:

- a) dochody w wysokości 175.216.355,68 zł , w tym:
- dochody bieżące w kwocie 165.481.143,29 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 9.735.212,39 zł,
- b) wydatki budżetu w wysokości 182.419.727,68 zł, w tym:
- wydatki bieżące w kwocie 157.941.189,59 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 24.478.538,09 zł.

Zachowana została relacja, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w wysokości 10.000.000,00 zł oraz rozchody w wysokości 2.796.628,00 zł.

W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono:

- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na realizację zadań wynikających z ustawy Prawo ochrony środowiska,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii,

- dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W projekcie uchwały budżetowej określono wydatki jednostek pomocniczych gminy na łączną kwotę 874.231,65 zł.

W projekcie uchwały budżetowej utworzono rezerwę ogólną oraz rezerwy celowe, w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Wyżej wymienione rezerwy mieszczą się w granicach ustawowych progów.

W załącznikach do projektu uchwały budżetowej zamieszczono zestawienie planowanych kwot dotacji w podziale na dotacje podmiotowe, dotacje celowe dla jednostek zaliczanych i niezaliczanych do sektora finansów publicznych oraz dotacje przedmiotowe.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w zał. pn. „Dotacje celowe dla podmiotów zaliczanych i niezaliczanych do sektora finansów publicznych” nie ujęto dotacji zaklasyfikowanych w rozdz. 92120 § 6570 na łączną kwotę 2.250.000,00 zł. Ponadto w załączniku pn. „Dotacje podmiotowe w 2025 r.” kwoty dotacji ujętych w rozdziałach 80104 w kwocie 5.395.000,00 zł i 80106 w kwocie 545.000,00 zł są niezgodne z kwotami ujętymi w zał. nr 2, gdzie wynoszą odpowiednio 5.390.000,00 zł i 550.000,00 zł.

W załącznikach do projektu uchwały budżetowej zamieszczono plan przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych oraz plan dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych.

W projekcie uchwały budżetowej w § 13 pkt 2 upoważniono Burmistrza do emisji papierów wartościowych na pokrycie planowanego deficytu budżetu do wysokości określonej w § 4 ust. 1 pkt 2 uchwały.

Skład Orzekający wskazuje, iż zawarcie ww. upoważnienia nie zwalnia Rady Miejskiej z podjęcia uchwały w sprawie emisji obligacji. Norma kompetencyjna zawarta w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) wskazuje na wyłączną właściwość rady gminy w przedmiocie podejmowania uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących emitowania obligacji oraz określania zasad ich zbywania, nabywania i wykupu przez wójta.

Projekt uchwały budżetowej zakłada **deficyt** w wysokości **7.203.372,00 zł**, który stanowi 4,11 % planowanych dochodów na 2025 rok.

Powyższy deficyt zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- wolnych środków w kwocie 3.203.372,00 zł,
- sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez gminę w kwocie 4.000.000,00 zł.

Zaplanowane źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 i 6 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego