

**UCHWAŁA NR/22
RADY MIEJSKIEJ W GRÓJCU
z dnia 28 marca 2022 r.**

w sprawie wyznaczenia miejsc do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz wprowadzenia regulaminu określającego zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników.

Na podstawie art. 3 i 5 ustawy z dnia 29 października 2021 r. o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników (Dz. U. z 2021 r. poz. 2290) w związku z art. 7 ust. 1 pkt 11, art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 2 pkt 4, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Wyznacza się część targowiska w Kobylinie k/Grójca położoną po stronie wschodniej od drogi wojewódzkiej nr 722, jako miejsce do prowadzenia w piątki i soboty przez rolników i ich domowników handlu w zakresie produktów rolnych lub spożywczych oraz wyrobów rękodzieła wytworzonego w gospodarstwie rolnym.

§ 2. Wprowadza się Regulamin określający zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników na targowisku w Kobylinie k/Grójca, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie Uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy i Miasta Grójec.

§ 4. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie od dnia 4 maja 2022 roku.

Projekt Burmistrza Gminy i Miasta Grójec

Przygotowała Hanna Majewska – Naczelnik Wydziału Podatków i Opłat.

Regulamin
określający zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich
domowników na wyznaczonej uchwałą części targowiska w Kobylinie

§ 1.

1. Niniejszy regulamin określa zasady korzystania z targowiska w Kobylinie w piątki i soboty przez rolników i ich domowników (zwanego dalej „Targowiskiem”) zlokalizowanego w Kobylinie gmina Grójec (część wschodnia targowiska położona na działce ewid. 237/4, bezpośrednio przy drodze wojewódzkiej nr 722).
2. Uprawnionymi do prowadzenia handlu na Targowisku są rolnicy i ich domownicy w rozumieniu art. 2 pkt. 1 i 2 ustawy z dnia 29 października 2021r. o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników (Dz. U. z 2021r. poz. 2290), którzy zawarli umowę rezerwacji stanowiska handlowego z Burmistrzem Gminy i Miasta Grójec.
3. Właścicielem targowiska jest Gmina Grójec i ponosi koszty jego organizacji.
4. Targowisko jest prowadzone i podlega bezpośredniemu nadzorowi Przedsiębiorstwa Usług Geodezyjnych MAPEX s.c. z siedzibą w Grójcu, ul. Kościelna 7/6, zwanego dalej Administratorem Targowiska.
5. Dla rolników i ich domowników Targowisko jest czynne w piątki i soboty od godziny 05:00 do godziny 12:00.
6. Zajmowanie miejsca na Targowisku przez rolników i ich domowników oraz ustawianie samochodów, straganów, stołów i wszelkiego rodzaju sprzętu powinno odbywać się w granicach wyznaczonych stanowisk handlowych lub w miejscach wskazanych przez Administratora. Rolnicy i ich domownicy zobowiązani są zająć stanowisko przeznaczone do handlu do godziny 7:00.
7. Zasady rezerwacji stanowisk handlowych na Targowisku określa Burmistrz Gminy i Miasta Grójec odrębnym zarządzeniem.

§ 2.

Uprawnieni do prowadzenia handlu są zobowiązani w szczególności do:

- 1) udokumentowania posiadania zawartej umowy na rezerwację stanowiska handlowego;
- 2) okazania dokumentu potwierdzającego tożsamość;
- 3) przestrzegania regulaminu obowiązującego na Targowisku;
- 4) przestrzegania przepisów sanitarno-epidemiologicznych i przeciwpożarowych oraz innych obowiązujących w obrocie towarowym;
- 5) zachowania czystości w obrębie zajmowanego stanowiska zarówno w trakcie sprzedaży jak i po jej zakończeniu;
- 6) uprzątnięcia zajmowanego stanowiska po zakończeniu handlu;

- 7) okazywania na żądanie Administratora Targowiska lub przedstawicieli właściwych organów upoważnionych do kontroli na podstawie niniejszej uchwały oraz odrębnymi przepisami, dokumentów upoważniających do prowadzenia sprzedaży;
- 8) umieszczenia w sposób widoczny ceny na oferowanych do sprzedaży towarach;
- 9) używania urządzeń pomiarowych posiadających ważną cechę legalizacji oraz ustawienia ich w taki sposób, aby kupujący mieli możliwość stwierdzenia prawidłowości, rzetelności ważenia lub mierzenia towarów.
- 10) umieszczenia na stanowiskach handlowych informacji o gospodarstwie rolnym, w którym zostały wytworzone produkty oferowane do sprzedaży.

§ 3.

1. Na terenie Targowiska może być prowadzona wyłącznie sprzedaż produktów rolnych i spożywczych wymienionych w załączniku I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, runa leśnego i dziczyzny, a także produktów przetworzonych do spożycia z wykorzystaniem produktów wymienionych w załączniku I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, runa leśnego lub dziczyzny oraz wyroby rękodzieła wytworzone w gospodarstwie rolnym;
2. Na Targowisku nie może być prowadzona sprzedaż żywych zwierząt, ponieważ nie jest przystosowane do obowiązujących przepisów weterynaryjnych w zakresie tego rodzaju sprzedaży.
3. Sprzedaż artykułów spożywczych powinna odbywać się zgodnie z wymogami zawartymi w odrębnych przepisach, a w szczególności zgodnie z przepisami sanitarnymi i weterynaryjnymi dotyczącymi bezpieczeństwa żywności i żywienia oraz jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych.

§ 4.

1. Administrator Targowiska jest upoważniony do sprawdzania umów rezerwacji stanowisk handlowych oraz wyznaczenia miejsca do prowadzenia sprzedaży lub jego zmiany.
2. Nie zajęcie przez rolnika lub jego domownika zarezerwowanego stanowiska handlowego do godziny 7:00 skutkuje utratą prawa do zajęcia go w danym dniu. W takiej sytuacji dopuszczalne jest swobodne dysponowanie przez Administratora niezajętym stanowiskiem handlowym do końca dnia targowego.
3. Zabrania się samowolnego odstępowania osobom trzecim stanowisk handlowych wcześniej zajętych oraz dysponowania przez takie osoby umową na rezerwację stanowiska zawartą z inną osobą.
4. W przypadku odstąpienia od sprzedaży na zarezerwowanym stanowisku handlowym przez kolejne dwa tygodnie zawarta umowa wygasa na podstawie niniejszego przepisu z mocy prawa.

§ 5.

Na Targowisku zabrania się:

- 1) odstępowania stanowisk handlowych innym osobom bez zgody Administratora Targowiska;
- 2) pozostawiania samochodów lub przyczep bez wiedzy Administratora Targowiska;
- 3) parkowania pojazdów mechanicznych, które nie są związane z prowadzeniem sprzedaży;
- 4) stawiania samochodów i towarów na drogach przeciwpożarowych lub w ciągach komunikacyjnych;
- 5) prowadzenia gier hazardowych oraz automatów do gier;
- 6) spożywania napojów alkoholowych,
- 7) wnoszenia oraz używania materiałów i substancji niebezpiecznych;
- 8) sprzedaży towarów w drodze publicznych losowań lub przetargów;
- 9) pozostawiania po zakończeniu handlu wózków, skrzynek, innych opakowań i urządzeń handlowych;
- 10) zaśmiecania lub zanieczyszczania terenu Targowiska;
- 11) prowadzenia handlu poza obszarem do tego wyznaczonym bez zgody Administratora Targowiska;
- 12) wywieszania reklam bez zgody Administratora Targowiska.

§ 6.

1. Upoważnionymi do przeprowadzania kontroli przestrzegania niniejszego regulaminu są wyznaczeni pracownicy Urzędu Gminy i Miasta Grójec, Straży Miejskiej w Grójcu oraz inne podmioty uprawnione na mocy odrębnych przepisów.

2. Na żądanie kontrolującego osoby dokonujące sprzedaży powinny okazać dokumenty upoważniające do prowadzenia działalności handlowej oraz zajmowania konkretnego stanowiska handlowego.

§ 7.

Skargi i wnioski związane z działaniem Targowiska przyjmowane będą w siedzibie Administratora Targowiska - 05-600 Grójec, ul. Kościelna 7/6 oraz siedzibie Urzędu Gminy i Miasta Grójec - 05-600 Grójec, ul. Józefa Piłsudskiego 47.

Uzasadnienie projektu uchwały.

Ustawą z dnia 29 października 2021 r. o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników (Dz. U. z 2021 r. poz. 2290) został nałożony na gminy obowiązek o charakterze obligatoryjnego zadania własnego, polegającego na wyznaczeniu miejsc do sprzedaży dla rolników na zasadach i w zakresie uregulowanym w tym akcie prawa.

Ustawa weszła w życie z dniem 1 stycznia 2022r. i nie został w niej określony termin wyznaczenia przedmiotowych miejsc do sprzedaży ani też sankcje za brak podjęcia uchwał przez rady gmin.

Konsekwencje dla rad gmin w przypadku nie podjęcia uchwały w tym zakresie, wynikają jednak z przepisu art. 97 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, w myśl którego *"W razie nierokującego nadziei na szybką poprawę i przedłużającego się braku skuteczności w wykonywaniu zadań publicznych przez organy gminy, Prezes Rady Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw administracji publicznej, może zawiesić organy gminy i ustanowić zarząd komisaryczny na okres do dwóch lat, nie dłużej jednak niż do wyboru rady oraz wójta na kolejną kadencję."*

Wobec powyższego, niezależnie od faktycznej celowości utworzenia kolejnego targowiska (na terenie Gminy Grójec funkcjonują 4 targowiska) w określone przepisami ustawy dni, obowiązkowe dla rady gminy jest podjęcie proponowanej uchwały.

Po dokonanej analizie możliwości usytuowania przedmiotowego miejsca, należy uznać, że lokalizacja ta jest możliwa, jedynie na części terenu zajmowanego przez targowisko gminne przy ul. Piaseczyńskiej w Kobylinie. Określone dni sprzedaży w piątki i soboty nie będą kolidowały z funkcjonowaniem targowiska, na którym targi odbywają się w czwartki i okresowo w środy.

Wymieniona na wstępie ustawa w art. 2 pkt. 3 i 4 szeroko reguluje zakres towarów wytworzonych w gospodarstwie rolnym, czyli sprzedaż produktów rolnych i spożywczych wymienionych w załączniku I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, runa leśnego i dziczyzny, a także produktów przetworzonych do spożycia z wykorzystaniem produktów wymienionych w załączniku I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, runa leśnego lub dziczyzny oraz wyroby rękodzieła wytworzone w gospodarstwie rolnym.

Ustawodawca nie wskazał w przepisach ustawy uprawnień dla rad gmin do ograniczenia towarów dopuszczonych do sprzedaży, ale mając na uwadze brak przystosowania targowiska w Kobylinie do przepisów weterynaryjnych w zakresie sprzedaży zwierząt żywych, w załączniku do uchwały - regulaminie, został wprowadzony zakaz tego rodzaju sprzedaży.

Pomimo pisemnego wystąpienia do Powiatowego Lekarza Weterynarii w Grójcu o udzielenie informacji, czy do miejsc wyznaczonych do sprzedaży dla rolników będą miały zastosowanie

przepisy weterynaryjne dotyczące targowisk, nie udało się rozwiązać wątpliwości w tym zakresie, gdyż w odpowiedzi otrzymaliśmy informację, że nie jest organem powołanym do interpretacji prawa.

Ustawa wprowadza bardzo szerokie pojęcie rolnika i domownika, czyli osoby bliskiej rolnikowi, która ukończyła 15 lat, pozostaje z rolnikiem we wspólnym gospodarstwie domowym lub zamieszkuje na terenie jego gospodarstwa rolnego albo w bliskim sąsiedztwie, stale pracuje w tym gospodarstwie rolnym i nie jest związana z rolnikiem stosunkiem pracy. Osoby te będą miały prawo dokonywać sprzedaży w wyznaczonych przez gminy miejscach

Jednocześnie ustawodawca nie wprowadził w przepisach ustawy żadnych zasad weryfikowania tych osób ani też nie dał upoważnienia radom gmin do wydania przepisów ustalających zasady weryfikacji osób uprawnionych do prowadzenia sprzedaży w miejscach wyznaczonych.

Jedynym rozwiązaniem w tej sytuacji jest wprowadzona w regulaminie regulacja, na podstawie której do sprzedaży będą dopuszczone osoby, które zawarły umowę rezerwacji stanowiska handlowego z Burmistrzem Gminy i Miasta Grójec. Na etapie składania wniosku o rezerwację i zawarcia umowy, będzie możliwe dokonanie weryfikacji, czy dana osoba jest rolnikiem, domownikiem, osobą bliską rolnikowi (jeśli tak, to któremu rolnikowi) itp..

Należy podkreślić też, że osoby dokonujące sprzedaży w miejscach do sprzedaży dla rolników, są na mocy przepisów ustawy zwolnione od opłaty targowej. Możliwe jest pobieranie opłaty tzw. administracyjnej na rzecz administratora targowiska. Z uwagi na szeroką informację w mediach o zwolnieniu z wszelkich opłat w tych miejscach i niewątpliwe trudności oraz konflikty w przypadku pobierania jakiegokolwiek opłaty przez Administratora Targowiska, proponuje się poniesienie kosztów organizacji handlu objętego przedmiotem niniejszej uchwały (obsługa, organizacja, wyznaczanie miejsc handlowych, sprzątanie itp.) ze środków budżetu Gminy Grójec na podstawie umowy z Administratorem Targowiska uzależniającej wysokość ponoszonych opłat od ilości zawartych umów rezerwacji.