

UCHWAŁA NR XL/376/21
RADY MIEJSKIEJ W GRÓJCJU

z dnia 29 listopada 2021 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z terenu nieruchomości zamieszkałych oraz ustalenia stawki tej opłaty.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 w związku z art. 40 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021r., poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1 i ust. 2-3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021r., poz. 888 z późn. zm.) Rada Miejska w Grójcu uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi wielolokalowymi, na których zamieszkują mieszkańcy w taki sposób, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości, oraz stawki opłaty ustalonej w § 2 ust. 1.

2. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodziennymi, na których zamieszkują mieszkańcy w taki sposób, że miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w § 2 ust. 3.

§ 2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 8,00 zł za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości.

2. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeśli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości 16,00 zł za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości.

3. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 32,00 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

4. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeśli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości 64,00 zł od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

§ 3. 1. Określa się następujący sposób ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- 1) dla nieruchomości opomiarowanych, podstawę ustalenia miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami stanowi średniomiesięczne zużycie wody z nieruchomości za rok poprzedni ustalone w oparciu o wodomierz główny, z zastrzeżeniem ust. 2;
- 2) w przypadku nieruchomości zamieszkałych, na których nie można ustalić ilości zużywanej wody (brak opomiarowania, brak podłączenia do sieci wodociągowej) podstawę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w danym roku kalendarzowym stanowi zużycie wody obliczone jako iloczyn liczby osób zamieszkujących na nieruchomości oraz przeciętnej miesięcznej normy zużycia wody wynoszącej 4 m³ na 1 osobę przebywającą na nieruchomości;
- 3) w przypadku nieruchomości nowo zamieszkałej:
 - a) w roku zamieszkania na nieruchomości, od daty powstania obowiązku ponoszenia opłaty do końca roku kalendarzowego, w którym ten obowiązek powstał, podstawę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi zużycie wody obliczone jako iloczyn liczby osób zamieszkujących na nieruchomości oraz przeciętnej miesięcznej normy zużycia wody wynoszącej 4 m³ na 1 osobę przebywającą na nieruchomości;
 - b) w roku następującym po roku, w którym nastąpiło zamieszkanie, zużycie wody będące podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi opomiarowane średniomiesięczne zużycie wody z nieruchomości za rok poprzedni wyliczone proporcjonalnie do liczby miesięcy okresu zamieszkania, ustalone w oparciu o wodomierz główny, z zastrzeżeniem ust. 2,

c) od początku trzeciego roku kalendarzowego, w którym nastąpiło zamieszkanie, zużycie wody będące podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi następuje zgodnie ze sposobem określonym w ust.1 pkt. 1.

2. Przy wyliczaniu średniomiesięcznego zużycia wody nie uwzględnia się ilości wody:

- 1) bezpowrotnie zużytej w okresie przyjętym do wyliczenia, ustalonej na podstawie wskazań dodatkowego wodomierza zainstalowanego na danej nieruchomości;
- 2) wody zużytej poza częścią zamieszkałą nieruchomości – wody wykorzystywanej na cele wspólne nieruchomości oraz wody wykorzystywanej w lokalach użytkowych.

§ 4. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 5% opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od jednego mieszkańca.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy i Miasta Grójec.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 roku i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Przewodniczący Rady

Karol Biedrzycki

Uzasadnienie

Niniejszy projekt uchwały został przygotowany i przedstawiony do uchwalenia, ponieważ w myśl art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. z 2021r., poz. 1648), uchwała rady gminy podjęta na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 1 przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, w której rada gminy dokonała wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie ilości zużytej wody z danej nieruchomości, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 1, dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, **zachowuje moc do dnia wejścia w życie nowej uchwały podjętej na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 1, nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2021 r.**

W uchwale przewidziano stawki opłat w wysokości identycznej, jak w obecnie obowiązującej uchwale, natomiast w nowym wzorze deklaracji uwzględniono limit wysokości opłat wprowadzony w art. 6j ust. 3f ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalana na podstawie metody, o której mowa w ust. 1 pkt. 2, nie może wynosić więcej niż 7,8% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za gospodarstwo domowe.

Wszystkie przepisy dotyczące sposobu ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty zostały zebrane w § 3 uchwały. W celu uwzględnienia postulatów mieszkańców, możliwych do realizacji po zmianie ustawy, wprowadzono w projekcie niniejszej uchwały możliwość odliczenia od średniego miesięcznego zużycia wody, stanowiącego podstawę wyliczenia opłaty, wody zużywanej bezpowrotnie na cele inne niż socjalno-bytowe (np. podlewanie ogródków) pod warunkiem jej opomiarowania odrębnym licznikiem oraz wody zużytej poza częścią zamieszkałą nieruchomości, wody wykorzystywanej na cele wspólne nieruchomości oraz wody wykorzystywanej w lokalach użytkowych (§ 3 ust. 2 projektu uchwały).

Dla nieruchomości na których brak jest wodomierza lub dokładnych danych dotyczących zużycia wody, oraz nowo zamieszkałych, gdzie nie jest możliwe ustalenie ilości zużytej wody za rok poprzedni w całości lub części utrzymano dotychczasowy sposób ustalania ilości zużywanej wody, jako iloczyn liczby osób zamieszkujących na nieruchomości oraz przeciętnej miesięcznej normy zużycia wody wynoszącej 4 m³ na 1 osobę przebywającą na nieruchomości. Przeciętna norma zużycia wody wynosząca 4 m³ ustalona została na podstawie przeciętnych norm zużycia wody na jednego mieszkańca w gospodarstwach domowych według obowiązującego Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 14 stycznia 2002r. w sprawie określenia przeciętnych norm zużycia wody (Dz. U. z 2002r. Nr 8, poz. 70).

Pozostałe postanowienia uchwały są identyczne, jak w uchwale obowiązującej od 1 stycznia 2020r. do końca br., z niewielkimi korektami merytorycznymi uwzględniającymi zasady prawidłowej techniki prawotwórczej aktów prawa, które pozostają bez istotnego wpływu na istotę regulacji (np. zastąpienie pojęcia "budynków wielorodzinnych" pojęciem "budynki wielolokalowe" zgodnie z zapisami w u.o.c.p.g, itp.)

Zgodnie z art. 6c ust. 1 ustawy z 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Wypełniając dyspozycję art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, w drodze uchwały zobowiązana jest dokonać wyboru jednej z określonych w art. 6j ust. 1 i 2 metod ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy, oraz ustalić stawki takiej opłaty. Zgodnie z art. 6j ust. 1 ww. ustawy opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości zamieszkałej stanowi iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- 3) powierzchni lokalu mieszkalnego w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – [Prawo budowlane](#) ([Dz. U. z 2020 r. poz. 1333](#), z późn. zm.), oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.

W uchwale jako metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości wielolokalowych, na których zamieszkują mieszkańcy, przyjęto iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości w m³ oraz stawki opłaty.

Powyższa metoda najskuteczniej pozwala na zachowanie powszechności ponoszenia opłaty w budownictwie wielolokalowym, gdzie wiele mieszkań jest przedmiotem najmu. Osoby te najczęściej nie meldują się, posiadają inne adresy zamieszkania i nie ma innego skutecznego sposobu na deklarowanie opłaty w wysokości zgodnej ze stanem faktycznym.

Metoda określenia opłaty na podstawie zużycia wody pozwala ograniczyć opisane powyżej negatywne zjawisko, gdyż każda zamieszkująca nieruchomość osoba (i osoba tam przebywająca) generuje zużycie wody niezależnie, czy została przez właściciela nieruchomości zgłoszona jako wytwórca odpadów czy też obowiązek ten nie został dopełniony.

W zabudowie jednorodzinnej zaproponowano w dalszym ciągu metodę od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość ze względu na większe możliwości dokonywania czynności sprawdzających składanych deklaracji (np. sprawdzanie ilości wystawianych odpadów na posesjach i ich porównanie z ilością zadeklarowanych osób, obowiązek meldunkowy cudzoziemców zatrudnianych do prac sezonowych itp.).

Zgodnie z obligatoryjnym obowiązkiem dla rad gmin wynikającym z art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wprowadzono w projekcie uchwały częściowe zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Na tych samych zasadach co w dotychczasowej uchwale wprowadzono zwolnienie w wysokości 5% od obowiązującej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od jednego mieszkańca.

Nadal obowiązuje regulacja w sprawie częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014r. o Karcie Dużej Rodziny, wprowadzona uchwałą Rady Miejskiej w Grójcu Nr XIV/119/19 z dnia 7 października 2019r..

Dla ustalania opłat uzależnionych od ilości zużytej wody wprowadzono zmianą przepisów ustawy, górną ich granicę w wysokości 7,8% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za gospodarstwo domowe (ma to pozwolić na zmniejszenie obciążania mieszkańców opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi). To ostatnie uregulowanie wynika ze zmiany ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, które zostało dokonane ustawą z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska, ustawy o odpadach (Dz. U. z 2021r., poz.1648). Ustawa ta wprowadziła również obowiązek podjęcia uchwał obejmujących zmienione uregulowania ustawowe przez podjęcie nowych uchwał przez rady gmin, które ustaliły określenie wysokości opłaty wg metody powiązanej ze zużyciem wody, ustalając zakres obowiązywania uchwał dotychczasowych do dnia 31 grudnia 2021r.. Z powyższych względów zasadnym jest podjęcie niniejszej uchwałę.

Analiza podstaw naliczenia opłaty, wysokości dochodów i wydatków związanych z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.

1. Wydatki związane z funkcjonowaniem systemu w roku 2021 wg planu w budżecie Gminy Grójec wynoszą ogółem - 11.135.500 zł (927.958 zł/miesięcznie)

2. Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (planowane) ogółem - 10.000.000 zł; w tym:

a) iloczyn zadeklarowanej ogółem 36.857,93 m³ zużywanej wody i stawki miesięcznej opłaty 8 zł/m³ wynosi 294.863 zł miesięcznie (rocznie odpowiednio 3.538.356 zł);

b) wg stawki ustalonej w § 2 ust. 3 od osób zamieszkałych):

iloczyn zadeklarowanych osób ogółem 13.499 i stawki miesięcznej opłaty 32 zł/od osoby wynosi 431.968 zł miesięcznie (rocznie odpowiednio 5.183.616 zł);

c) z decyzji określających wysokość opłaty w podwyższonej wysokości dla podmiotów nie przestrzegających obowiązku selektywnego zbierania odpadów i innych podwyższających opłatę: ok. 1.372.716 zł rocznie;

d) skutki udzielonych ulg i zwolnień od opłaty w związku z posiadaniem kompostowników wyniosą: 51.527 zł oraz ulg dla osób objętych Kartą Dużej Rodziny: 43.161 zł; ogółem: 94.688 zł rocznie.

Razem dochody (a + b + c - d) roczne: 10.000.000 zł; miesięczne: 833.333 zł..

3. Różnica pomiędzy planowanymi w budżecie wydatkami a planowanymi dochodami:

w 2021 roku 11.135.500 zł – 10.000.000 zł = 1.135.500 zł (miesięcznie – 94.625 zł).

Z uwagi na fakt wystąpienia różnicy pomiędzy dochodami z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi a kosztami funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi pokrycie części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi konieczne jest podjęcie odrębnej uchwały w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w sytuacji gdy nie jest planowane podwyższenie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Nie planuje się podwyższenia stawek, ponieważ obciążenie mieszkańców z tego tytułu jest już obecnie stosunkowo wysokie..

Na rok 2022 prognozuje się wydatki i dochody na poziomie zbliżonym do roku 2021.