

**Uchwała Nr 1.9.2021**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 12 stycznia 2021 roku**

**w sprawie: orzeczenia nieważności uchwały Nr XXIX/246/20 Rady Miejskiej w Grójcu z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie zwolnienia samorządowych zakładów budżetowych z obowiązku wpłaty do budżetu gminy Grójec nadwyżki środków obrotowych.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Orzeka o nieważności uchwały Nr XXIX/246/20 Rady Miejskiej w Grójcu z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie zwolnienia samorządowych zakładów budżetowych z obowiązku wpłaty do budżetu gminy Grójec nadwyżki środków obrotowych, z powodu istotnego naruszenia art. 15 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.).

**§ 2**

Od niniejszej uchwały przysługuje Gminie Grójec prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Uzasadnienie**

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w dniu 23 grudnia 2020 r. wpłynęła uchwała Nr XXIX/246/20 Rady Miejskiej w Grójcu z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie zwolnienia samorządowych zakładów budżetowych z obowiązku wpłaty do budżetu gminy Grójec nadwyżki środków obrotowych.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.**

Uchwałą Nr XXIX/246/20 z dnia 21 grudnia 2020 r. Rada Miejska w Grójcu zwolniła samorządowe zakłady budżetowe: Zakład Gospodarki Komunalnej w Grójcu i Grójecki Ośrodek Sportu „Mazowsze” z obowiązku wpłaty do budżetu gminy Grójec nadwyżek środków obrotowych ustalonych na koniec kolejnych okresów sprawozdawczych, począwszy od nadwyżki ustalonej na koniec okresu sprawozdawczego za 2020 rok.

Z postanowień badanej uchwały Rady Miejskiej w Grójcu wynika, iż powyższe zwolnienie obowiązywałoby na czas nieokreślony począwszy od 2020 roku.

Zgodnie z art. 15 ust. 7 ustawy o finansach publicznych, samorządowy zakład budżetowy wpłaca do budżetu jednostki samorządu terytorialnego nadwyżkę środków obrotowych, ustaloną na koniec okresu sprawozdawczego, chyba że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego postanowi inaczej. Przepis ten formułuje wyjątek od zasady, że wpłaty do budżetu jednostki samorządu terytorialnego mają charakter obligatoryjny, a nadwyżka środków obrotowych zakładu jest odprowadzania do budżetu, chyba że organ stanowiący podejmie decyzję o jej niewpłaceniu przez samorządowy zakład budżetowy.

Kolegium Izby zwraca uwagę na literalne brzmienie przywołanego przepisu ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że ustawodawca przekazał organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego możliwość uregulowania rezygnacji z wpłaty już ustalonej nadwyżki środków obrotowych na koniec okresu sprawozdawczego.

W ocenie Kolegium Izby brzmienie art. 15 ust. 7 ustawy o finansach publicznych wskazuje, że chodzi o konkretną nadwyżkę ustaloną na koniec okresu sprawozdawczego. Zatem nie można rozciągnąć tego zwolnienia na okresy przyszłe, na hipotetyczne a więc i niepewne zdarzenia.

Zgodnie z przyjętymi zasadami wykładni prawnej, wyjątków od zasady nie można interpretować rozszerzająco, szczególnie jeśli dotyczy to gospodarki finansowej jednostek finansów publicznych. Jak zwrócił NSA wskazał NSA w wyroku z dnia 19 marca 2008 r. II GSK 427/07, cyt.: „w prawie administracyjnym niepodważalną regułą jest zasada *"dozwolone jest tylko to, co wynika z przepisów prawa"*, niedopuszczalne natomiast jest postępowanie w myśl reguły *"co nie jest zakazane jest dozwolone"* (podobnie wyrok NSA z dnia 15 stycznia 1997 r. sygn. akt III SA 534/96).

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie stwierdziło, że uregulowania w niej zawarte powodują, że uchwała została podjęta w istotnym naruszeniu prawa i orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący  
  
Wojciech Tarnowski

KADCA PRAWNY  
Aneta Chmielowiec  
Aneta Chmielowiec  
LB-2106

14.01.2014.