

UCHWAŁA NR XXVIII/237/20
RADY MIEJSKIEJ W GRÓJCU

z dnia 27 listopada 2020 r.

**w sprawie zmiany uchwały Nr XVII/141/19 Rady Miejskiej w Grójcu z dnia 22 listopada 2019 roku
w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z terenu
nieruchomości zamieszkałych oraz ustalenia stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 w związku z art. 40 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1 i ust. 2-3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2020r. poz. 1439); Rada Miejska w Grójcu uchwała, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XVII/141/19 Rady Miejskiej w Grójcu z dnia 22 listopada 2019r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z terenu nieruchomości zamieszkałych oraz ustalenia stawki tej opłaty, wprowadza się następujące zmiany:

1) § 2 ust. 1 i 2 otrzymuje brzmienie:

„1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 9,10 zł za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości.

2. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeśli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości 18,20 zł za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości.”; 2) po § 3 ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Przy obliczaniu średniomiesięcznego zużycia wody nie uwzględnia się ilości wody odrębnie opomiarowanej wykorzystywanej na inne cele niż socjalno-bytowe, w tym bezpowrotnie zużytej wody, w okresie przyjętym do obliczenia, ustalonej na podstawie dodatkowego wodomierza zainstalowanego na danej nieruchomości.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy i Miasta Grójec.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 roku i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Uzasadnienie

Uzasadnienie projektu uchwały z kalkulacją wyliczenia stawki zmienianej.

Zgodnie z art. 6j ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości zamieszkannej stanowi iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- 3) powierzchni lokalu mieszkalnego – oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.

W uchwale Nr XVII/141/19 Rady Miejskiej w Grójcu z dnia 22 listopada 2019 roku, jako metodę ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości wielorodzinnych, na których zamieszkują mieszkańcy, przyjęto iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości w m³ oraz stawki opłaty.

Powyższa metoda jest najbardziej sprawiedliwa w stosunku do mieszkańców. Do tej pory w wielu przypadkach deklarowana ilość mieszkańców posesji, według której dotychczas liczona była opłata za gospodarowanie odpadami, była zaniżana, osoby wynajmujące mieszkania nie zgłaszały rzeczywistej ilości osób, na co wskazywało rzeczywiste zużycie wody.

Metoda określenia opłaty na podstawie zużycia wody pozwala ograniczyć opisane powyżej negatywne zjawisko, gdyż każda zamieszkująca nieruchomość osoba (i osoba tam przebywająca) generuje zużycie wody niezależnie, czy została przez właściciela nieruchomości zgłoszona jako wytwórca odpadów czy też obowiązek ten nie został dopełniony.

Na podstawie art. 6k ust. 2a pkt. 1 i 2 i ust. 5 powołanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc: 1) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 1 – 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za mieszkańca; *(czyli maksymalnie 36,38 zł)*

2) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 2 – **0,7% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za m³ zużytej wody;** *(czyli maksymalnie 12,74 zł)* 5. Prezes Głównego Urzędu Statystycznego ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” w pierwszym kwartale każdego roku przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem za rok poprzedni.

OBWIESZCZENIE

PREZESA GŁÓWNEGO URZĘDU STATYSTYCZNEGO

z dnia 31 marca 2020 r.

w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2019 r.

Na podstawie art. 6k ust. 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019r. poz. 2010 i 2020 oraz z 2020 r. poz. 150 i 284) ogłasza się, że przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2019 r. **wyniósł 1819 zł.**

Z uwagi na pierwszy rok funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz jego obsługi bezpośrednio Urządzie Gminy i Miasta Grójec i posiadane faktyczne (a nie szacunkowe, jak w momencie podejmowania zmienianej uchwały) dokonano analizy na podstawie posiadanych danych

deklarowanego i faktycznego zużycia wody oraz przyjętego w uchwale, do ustalenia stawki średniego miesięcznego zużycia wody przez jedną osobę.

Kalkulacja wyliczenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalonej w § 2 ust. 1 i 2 projektu uchwały.

1. Analiza w zakresie wydatków związanych z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi oraz dochodów w roku 2020 (wg stanu na 30.10.2020r., dane przedstawione w zaokrągleniu do pełnych zł):

- wydatki związane z funkcjonowaniem systemu w roku 2020 - 11.860.000 zł (988.333 zł/miesięcznie);
- wydatki planowane związane z funkcjonowaniem systemu w roku 2021 - 11.135.000 zł (927.917 zł/miesięcznie) - obniżenie wydatków związane z powstaniem gminnej spółki komunalnej do obsługi zadania;
- dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi: a/ wg stawki ustalonej w § 2 ust. 1 zmienianej uchwały (od zużycia wody):

iloczyn zadeklarowanej ogółem 37.087 m³ zużywanej wody i stawki miesięcznej opłaty 8 zł/m³ wynosi 296.696 zł miesięcznie (rocznie odpowiednio 3.560.352 zł); b/ wg stawki ustalonej w § 2 ust. 3 zmienianej uchwały (od osób zamieszkałych): iloczyn zadeklarowanych osób ogółem 13.400 i stawki miesięcznej opłaty 32 zł/od osoby wynosi 428.800 zł miesięcznie (rocznie odpowiednio 5.145.600 zł);

Razem dochody (a + b) miesięczne: 725.496 zł; roczne: 8.705.952 zł.

Różnica pomiędzy wydatkami a dochodami: w 2020 roku 11.860.000 - 8.705.952 = 3.154.048 zł (miesięcznie - 262.873 zł).

2. Skutki udzielonych ulg i zwolnień od opłaty w związku z posiadaniem kompostowników oraz ulg dla osób objętych Kartą Dużej Rodziny:

- wg stanu na 30.09.2020r. - 66.926,00 zł; przewidywane na 31.12.2020r. - 89.235 zł, co stanowi ok. 1 % dochodów ogółem.

3. Analiza faktycznego deklarowanego zużycia wody na 1 osobę miesięcznie w 2020r. i wynikającej z tego stanu konieczności urealnienia stawki przy zastosowaniu metody ustalenia opłaty określonej w § 1 ust. 1 pkt. 1 zmienianej uchwały. W roku 2020 została po raz pierwszy wprowadzona została metoda ustalania opłaty w oparciu o faktyczne zużycie wody w budownictwie wielorodzinnym na obszarze Gminy Grójec. Po 10 miesiącach funkcjonowania tego rozwiązania możliwe jest dokonanie analizy finansowej adekwatności określonej stawki dla tej metody oraz odpowiedniej jej wysokości w stosunku do stawki ustalonej przy zastosowaniu metody dotyczącej liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość.

Przy ustalaniu stawki w zmienianej uchwale od zużycia wody przyjęte było założenie, aby stawka ta była równa stawce od ilości osób zamieszkujących na danej nieruchomości stanowiącej iloczyn: 4 m³ x 8,00 zł/m³ = 32 zł. Na podstawie wszystkich deklaracji złożonych na 2020 dla zabudowy wielorodzinnej całkowita ilość zużytej zadeklarowanej wody we wszystkich budynkach wynosi: 37 087 m³. Wg danych ustalonych wg stanu na VI/2019r. przez Związek Międzygminny pod nazwą Natura obsługujący w 2019 roku zadanie m.in. Gminy Grójec w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi w zabudowie wielorodzinnej, zgłoszonych było 10.982 osoby zamieszkujące te nieruchomości.

Porównując ilość zadeklarowanego zużycia wody do ilości osób zadeklarowanych w Związku, wynika że średnie faktyczne zużycie wody wynosi:

- iloraz $37\,087\text{ m}^3$ wody miesięcznie zadeklarowanej i 10.982 osób zamieszkujących = **$3,37707\text{ m}^3$** średnio wody zużywanej na jedną osobę w zabudowie wielorodzinnej.

Porównanie polegało na przeliczeniu faktycznego i deklarowanego średniego zużycia wody do ilości osób zamieszkujących na terenie nieruchomości (przyjęta do analizy próba 70 przypadków budynków wielorodzinnych oraz największego podmiotu składającego deklarację od zużycia wody Spółdzielni Mieszkaniowej "SAMOPOMOC"). Wobec braku aktualnych danych dotyczących ilości faktycznie zamieszkujących obecnie osób w budynkach wielorodzinnych na potrzeby wyliczenia nowej stawki opłaty przyjęto, że **zużycie to wynosi średnio $3,5\text{ m}^3$ wody na 1 mieszkańca**. Dlatego też uzasadniona jest zmiana norm przyjętych w uchwale do ustalenia stawki w tym zakresie.

Wobec ustalenia, że faktyczne średnie zużycie wody jest niższe niż przedstawiane w danych statystycznych i wynosi średnio miesięcznie $3,5\text{ m}^3$ wody, koniecznym jest ustalenie stawki wg powyższego założenia adekwatnej do faktycznej sytuacji stanowiącej iloczyn: $3,5\text{ m}^3 \times 9,10\text{ zł/m}^3 = 31,85\text{ zł}$. Stawka mieści się w limicie określonym ustawowo (maks. $12,74\text{ zł}$).

Wg dokonanych szacunków podwyższenie stawki spowoduje skutek finansowy w postaci zwiększenia dochodów z tytułu opłaty w tej kategorii o ok. 500.000 zł oraz zmniejszenia o tę kwotę salda brakujących środków finansowych na pokrycie zadania w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi ze środków uzyskanych z opłat, wg następującego wyliczenia:

- różnica wysokości stawek $9,10\text{ zł} - 8,00\text{ zł} = 1,10\text{ zł}$
- różnica dochodów: $37\,087\text{ m}^3$ wody miesięcznie zadeklarowanej $\times 1,10\text{ zł/m}^3 = 40.796\text{ zł}$ miesięcznie $\times 12\text{ m-cy} = 489.552\text{ zł}$.

Planowane jest też zwiększenie dochodów poprzez określenie w drodze decyzji wysokości opłaty w podwyższonej wysokości podmiotom i osobom nie gospodarującym odpadami w sposób selektywny. Skutki finansowe tych działań będą możliwe do przedstawienia na koniec 2020 roku.

Jednocześnie pozostawiono na dotychczasowym poziomie przeciętne normy zużycia wody wynoszące 4 m^3 miesięcznie na osobę ustalone w § 3 ust. 2 i § 3 ust. 3 pkt. 1 uchwały zmienianej niniejszą uchwałą a dotyczące: nieruchomości na których nie można ustalić faktycznej ilości zużytej wody (brak opomiarowania) oraz od nieruchomości zamieszkałych po raz pierwszy w roku zamieszkania na nieruchomości. Norma ta została ustalona na podstawie przeciętnych norm zużycia wody w gospodarstwach domowych określonych w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 14 stycznia 2002r. w sprawie określenia przeciętnych norm zużycia wody (Dz. U. z 2002r. poz. 70), które wynoszą $4,2$ do $5,4\text{ m}^3$ na mieszkańca miesięcznie w gospodarstwach domowych zaopatrzonych w wodociąg, ubikację, łazienkę oraz dostawę ciepłej wody do mieszkania.

Uwzględniając postulaty mieszkańców wprowadzono w projekcie niniejszej uchwały możliwość odliczenia od średniego miesięcznego zużycia wody, stanowiącego podstawę wyliczenia opłaty, wody zużywanej bezpowrotnie na cele inne niż socjalno-bytowe (np. podlewanie ogródków) pod warunkiem jej opomiarowania odrębnym licznikiem.

Ilość osób zamieszkałych zadeklarowanych w zabudowie jednorodzinnej wnoszących opłatę wg metody ustalonej w § 1 ust. 1 pkt. 2 zmienianej uchwały wyniosła ogółem 13.400 osób, a wg ustalonych wg stanu na VI/2019r. przez Związek Międzygminny pod nazwą Natura wynosiła w tym czasie 12.767 osób. W tej sytuacji faktycznej i wzrastającej liczbie osób zadeklarowanych w tej kategorii opłaty zasadnym jest pozostawienie stawki na dotychczasowym poziomie.