

**UCHWAŁA NR XXVI/221/20
RADY MIEJSKIEJ W GRÓJCIE**

z dnia 28 września 2020 r.

w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego finansowania oświaty.

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 roku poz.713), **Rada Miejska w Grójcu uchwala, co następuje:**

§ 1. Przyjmuje się stanowisko Rady Miejskiej w Grójcu dotyczące finansowania oświaty w brzmieniu stanowiącym załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Grójcu do przesłania niniejszego stanowiska:

- 1) Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej.
- 2) Prezesowi Rady Ministrów.
- 3) Marszałkowi Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej.
- 4) Marszałkowi Senatu Rzeczypospolitej Polskiej.
- 5) Posłom i Senatorom z województwa mazowieckiego.
- 6) Ministrowi Edukacji Narodowej.
- 7) Samorządom powiatowym i samorządom gminnym z terenu województwa mazowieckiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Karol Biedrzycki

Załącznik do uchwały Nr XXVI/221/20
Rady Miejskiej w Grójcu
z dnia 28 września 2020 r.

Stanowisko
Rady Miejskiej w Grójcu z dnia 28 września 2020 roku w sprawie finansowania oświaty.

Rada Miejska w Grójcu pragnie wyrazić swoją dezaprobatę co do sposobu obliczania oraz samej wielkości subwencji oświatowej otrzymywanej przez Gminę Grójec. Uznając za priorytetową rolę oświaty i edukacji w przygotowanie młodego pokolenia do życia we współczesnym świecie konieczna jest potrzeba efektywniejszego gospodarowania środkami z budżetu państwa na realizację przez gminę zadań oświatowych. Podjęte ostatnio przez Rząd RP działania zmusiły samorządy do podjęcia działań zmierzających do zapewnienia wystarczających środków na realizację przez gminę zadań publicznych, a w szczególności zadań oświatowych. Niestety skala podwyżek dla nauczycieli, jak i pracowników administracji w ciągu ostatnich dwóch lat oraz system osiągania średnich wynagrodzeń, bez zapewnienia wystarczających środków na ten cel, prowadzi do załamania finansów wielu samorządów, a kierowane środki na oświatę spoza subwencji oświatowej przeznaczone są nie na rozwój bazy oświatowej, lecz na płace dla nauczycieli i pozostałej kadry oświatowej. Za kształt i jakość oświaty odpowiadają samorządy w ramach zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, na które gmina powinna otrzymywać środki finansowe w wysokości koniecznej do wykonania zadań. System subwencjonowania na jednego ucznia spowodował, że przeznaczone przez samorządy dotacje dla szkół przekraczają ich możliwości. Realizacja zadań oświatowych między innymi subwencjonowanych i własnych tj. „zerówki”, przedszkola, dowożenie, utrzymanie bazy oświatowej następuje kosztem zaspokajania pozostałych potrzeb wspólnoty samorządowej.

Gmina Grójec obecnie dopłaca do otrzymanej subwencji ok. 1/2 środków, tak aby pokryć wszystkie wydatki związane z funkcjonowaniem oświaty. Kwota subwencji naliczana przez Ministerstwo jest zbyt niska, a algorytm, stanowiący podstawę wyliczenia środków przeznaczanych przez państwo na cele oświatowe, nie zapewnia obiektywnego, jasnego i przejrzystego sposobu wyliczania potrzebnych na ten cel środków.

Koszty finansowania oświaty przez samorząd Gminy Grójec w latach 2016 - 2020 roku przedstawiają się następująco:

Rok kalendarzowy	Wydatki na oświatę (publiczne i niepubliczne)				
2016	32.789.778,03 zł				
2017	35.650.986,07 zł				
2018	37.902.629,40 zł				
2019	42.049.638,72 zł				
2020	45.969.775,65 zł				
Rok kalendarzowy	Wysokość subwencji z budżetu państwa	Wpłaty rodziców za wychowanie przedszkolne oraz zwroty z innych gmin za dzieci przedszkolne	Dotacje z budżetu państwa	Wysokość dopłaty samorządu	Wydatki na oświatę ogółem
2019	20.626.435,00 zł	782.103,14 zł	1.715.011,50 zł	18.926.089,08 zł	42.049.638,72 zł
2020	20.432.842,00 zł	766.500,00 zł	1.965.214,90 zł	22.805.218,75 zł	45.969.775,65 zł

Wszystkie wartości wskazane w tabeli :

1. W roku 2019 wynikają z kwot wykonanych zarówno dochodów jak i wydatków.

2. W roku 2020 wynikają z kwot planowanych w budżecie zarówno dochodów jak i wydatków.

W związku z pandemią spowodowaną covid-19 nie będzie wykonania dochodów z tytułu wpłat od rodziców za wychowanie przedszkolne ze względu na zamknięcie placówek w części I półrocza.

3. W pozycji wydatki na oświatę ogółem w roku 2020 nie uwzględniono wydatków planowanych na rozbudowę szkoły nr 1 w wysokości 6.392.908,35 zł oraz wydatku zaplanowanego na projekt rozbudowy PSP w Lesznowoli w wysokości 72.000,00 zł

Jak wynika z powyższego w chwili obecnej Gmina Grójec zmuszona jest do zabezpieczenia w swoim budżecie ponad 40 mln zł, co nie tylko hamuje rozwój inwestycyjny JST, ale przekłada się również na wiele dziedzin życia społecznego i gospodarczego.

W związku z powyższym Rada Miejska w Grójcu zgłaszają następujące uwagi:

1. Kwota subwencji oświatowej powinna zostać urealniona do rzeczywistych wydatków na oświatę ponoszonych przez samorząd.

2. Edukacja przedszkolna powinna być objęta subwencją oświatową (obecnie na samorządach spoczywa obowiązek bezpłatnego upowszechniania wychowania przedszkolnego).

3. Urlop dla poratowania zdrowia powinien być traktowany jako niezdolność do pracy i opłacany ze środków państwa – ZUS.

4. Podwyżka wynagrodzeń dla nauczycieli, która została wynegocjowana przez MEN ze związkiem „Solidarność” nie była konsultowana ze stroną samorządową, a środki, które zostały zabezpieczone w budżecie państwa nie zabezpieczają jej realizacji przez samorządy. Jednostki Samorządu Terytorialnego zmuszone są do zabezpieczenia dodatkowych środków przeznaczonych na podwyżki dla nauczycieli co w znacznym stopniu wpływa na konieczność obciążenia wydatków budżetowych w innych obszarach.

5. Powinny zostać ustalone standardy realizacji podstawowych zadań oświatowych, na podstawie których można by rzetelnie określić kwotę subwencji w relacji do kosztów realizowanych przez JST zadań.

6. W związku z ciągłym wzrostem nakładów finansowych na oświatę, nasz samorząd zmuszony jest do rezygnacji z części realizowanych zadań poza oświatowych co doprowadza do niezadowolenia społecznego.

Podsumowując, konieczne jest zwiększenie subwencji oświatowej do realnego poziomu, tak aby Gmina Grójec nie była obciążona ponoszeniem znacznych kosztów związanych z dopłatami do oświaty. Wnoskujemy o uporządkowanie finansowania zadań oświatowych, gdyż pozostawienie kwestii finansowania oświaty w obecnym kształcie grozi już w najbliższym czasie zapaścią finansów gminnych. Ciągłe dofinansowywanie bieżących zadań z zakresu oświaty ogranicza możliwości inwestycyjne oraz powoduje obniżenie jakości realizacji pozostałych zadań. Niedoszacowanie wysokości subwencji oświatowej powoduje nawarstwianie się problemów finansowych samorządu.

Apelujemy o odpowiednie traktowanie przekazanego przez przedstawicieli naszego samorządu stanowiska w sprawie zagrożeniu realizacji zadań publicznych. Zwiększenie subwencji oświatowej z całą pewnością umożliwi samorządowi zapewnienie lepszego rozwoju edukacji, jako jednego z najważniejszych aspektów życia publicznego.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Grójcu podejmuje stanowisko w związku z problemami występującymi w finansowaniu oświaty. Stanowisko to jest podjęciem działań zapobiegających pogłębianiu się deficytu w samorządach i dążeniach do efektywnego zarządzania funduszami z budżetu państwa na realizację zadań oświatowych.

Przyjęcie przez Radę Miejską w Grójcu stanowiska w sprawie oświaty w celu efektywnej realizacji zadań oświatowych, to przyłączenie się do głosu przedstawicieli organów prowadzących placówki oświatowe w województwie mazowieckim podnoszących problem niedoszacowania kosztów realizacji zadań zarządzania oświatą. Brak zapewnienia wystarczających środków na zadania subwencionowane, w tym wynagrodzenia, będzie skutkowało pogorszeniem warunków edukacji i wpłynie niekorzystnie na wyrównanie szans edukacyjnych dzieci.

Mając na uwadze powyższe zasadne jest podjęcie niniejszej uchwały.